

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ**

П Р И К А З

« 06 » февраля 2013 г.

№ 138

О повышении эффективности деятельности муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, по обеспечению гарантированных прав детей и подростков на получение обязательного общего образования и по выполнению законодательства в части предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Департаментом образования администрации области в целях изучения исполнения ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ст. 17, 19, 31 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» в январе 2013 года проведён анализ результатов образовательной деятельности общеобразовательных учреждений области за I полугодие (вторую четверть) 2012/2013 учебного года в части обеспечения соблюдения гарантированных прав детей и подростков на получение общего образования.

Анализ результатов показывает, что руководителями общеобразовательных учреждений после анализа итогов 2011/2012 учебного года, в целом, приняты правильные управленческие решения по обеспечению выполнения действующего законодательства в части обязательности общего образования, по проведению своевременной индивидуальной работы с подростками «группы риска», неуспевающими и склонными к частым пропускам занятий учащимися. Как результат – продолжение сокращения количества учащихся, имеющих отрицательные отметки по итогам I полугодия (второй четверти): 788 человек (0,8% от количества учащихся 2-11 классов; 2011 г. – 892; 0,9%). Хорошие результаты отмечены в г. Коврове, окр. Муром (по 0,07%), Гороховецком, Ковровском районах (по 0,2%), г.г. Владимир и Гусь-Хрустальный (по 0,3%), Вязниковском районе (0,4%). В то же время велика доля учащихся, имеющих «2» по итогам I полугодия (второй четверти), в Юрьев-Польском районе (3,4%), г. Радужный (3,2%), Кольчугинском (2,5%) районе. (Приложение № 1)

Сократилось и количество учащихся, получивших отрицательную отметку по двум и более предметам, – 466 (0,5% от количества учащихся 2-11 классов; 2011 г. – 570; 0,6%). Однако в ряде территорий число таких учащихся достаточно

велико, прежде всего в Юрьев-Польском (1,7%), Кольчугинском (1,4%), Киржачском (1,3%) районах.

Принятые в общеобразовательных учреждениях меры по анализу причин, порождающих неуспеваемость педагогически запущенных детей, и предотвращению второгодничества позволяют сделать процесс обучения более эффективным, способствуют снижению количества учащихся, оставленных на повторное обучение, продолжающих получать отрицательные отметки: таких по итогам полугодия 25 человек (2011 г. – 29).

Количество учащихся, не приступивших к занятиям с начала учебного года, уменьшилось по сравнению с предыдущим годом на 1 (13; 2011 г. – 14): в Гусь-Хрустальном районе – 3, в г. Владимире, Александровском и Петушинском районах – по 2, в г. Гусь-Хрустальный, Ковровском, Собинском и Суздальском районах – по 1.

В последние годы доля учащихся, систематически пропускающих занятия без уважительных причин, стабилизировалась на уровне около 0,2% от контингента. В текущем учебном году незначительна их доля в окр. Муром (0,02%), Киржачском, Ковровском районах (по 0,05%), г. Владимире (0,06%). В то же время выше среднеобластного показателя в Петушинском, Юрьев-Польском районах (по 0,4%) и ряде других территорий.

В течение I полугодия из дневных общеобразовательных учреждений выбыли 95 учащихся (0,08% от контингента; в аналогичном периоде прошлого года – 65 человек, 0,06%), из них продолжают обучение в вечерних (сменных) общеобразовательных школах и классах с очно-заочным обучением при дневных школах 51 подросток, в учреждениях профессионального обучения – 43. По достижении 18 лет выбыл из школы Гусь-Хрустального района 1 учащийся (принял решение служить в рядах Вооружённых Сил). Несовершеннолетних, выбывших из дневных общеобразовательных учреждений и не продолжающих обучение, нет. (Приложение № 2)

Профилактическая работа с учащимися осуществляется, в частности, в рамках работы Советов по правовому воспитанию, просвещению и профилактике правонарушений при общеобразовательных учреждениях. В состав Советов включаются члены школьных родительских комитетов, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, комитетов общественного самоуправления. По состоянию на 01 января 2013 года данные Советы действуют в 350 школах области (91,9%; 2011 г. – 91,8%).

Органы, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные учреждения принимают меры по закреплению персональных наставников за подростками, состоящими на профилактических учётах и попавшими в трудную жизненную ситуацию, с добровольным принятием ими обязанностей по воспитанию и социализации подопечного. На заседании Совета по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в системе образования Владимирской области 24 апреля 2012 года было рассмотрено Примерное положение о наставничестве в образовательных учреждениях в системе образования области и рекомендовано для использования

в образовательных учреждениях в качестве основы для разработки соответствующих положений.

По данным мониторинга, в 2012/2013 учебном году на общественных началах работают 2455 наставников, закреплённых за учащимися общеобразовательных учреждений, состоящими на профилактических учётах в субъектах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2011 г. – 2401), из них 67,6% – педагогические работники и члены администраций общеобразовательных учреждений, 14,1% – члены родительских комитетов школ, 5,1% – сотрудники ОВД (2011 г. – соответственно 69,1%, 12,6%, 4,1%). Наставники закреплены за всеми подростками данной категории (2011 г. – 93,5%). Ряду муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования (Муромский, Меленковский, Петушинский районы, г. Ковров) следует активизировать взаимодействие с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в работе по привлечению наставников не из числа работников школ.

В области есть примеры различных форм объединения родительской общественности: советы отцов действуют в 45 общеобразовательных учреждениях, школы молодых родителей – 83, семейные клубы – 173, советы дедушек и бабушек – 31 (2011 г. – соответственно 38; 84; 187; 22). Кроме того, действуют школы (клубы) родителей будущих первоклассников в окр. Муром, Камешковском районе, школы талантливых родителей в Юрьев-Польском районе, советы наставников в школах Гороховецкого района, клубы (школы) отцов в Камешковском и Собинском районах, муниципальные советы родительской общественности в Меленковском и Муромском районах. Недостаточна активность по расширению форм работы с родителями учащихся в Гусь-Хрустальном, Судогодском районах.

В целях подготовки работников системы образования к квалифицированной работе с трудными подростками департаментом образования администрации области совместно с ГАОУДПО (повышения квалификации) Владимирской области «Владимирский институт повышения квалификации работников образования имени Л.И. Новиковой» (ВИПКРО) ежегодно проводятся конференции, семинары, круглые столы, на которых представляется опыт работы по профилактике правонарушений. Так, в I полугодии 2012/2013 учебного года проведены:

- областной семинар по теме «Межведомственное взаимодействие в работе по предупреждению асоциальных проявлений в детской и молодёжной среде» 15 ноября 2012 года на базе образовательных учреждений г. Гусь-Хрустальный, в работе которого приняли участие представители департамента образования администрации области, УМВД России по Владимирской области, ответственный секретарь областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заместитель главы МО г. Гусь-Хрустальный по социальной политике, руководители ведомств и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений г. Гусь-Хрустальный, а также 57 специалистов регионального и муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей и сотрудников территориальных ПДН ОВД, секретарей

муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; на семинаре был представлен опыт работы МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» и «Основная общеобразовательная школа № 5», участники познакомились с деятельностью клубов по месту жительства и учреждений дополнительного образования города;

- межрегиональная научно-практическая конференция «Системный подход в профилактике правонарушений несовершеннолетних» 19 декабря 2012 года на базе ВИПКРО; в её работе приняли участие более 150 человек: специалисты и сотрудники департамента образования администрации области, отдела организации работы участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Владимирской области, группы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики УФСКН России по Владимирской области, муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководители областных и муниципальных образовательных учреждений и их заместители по воспитательной работе, методисты, педагоги-психологи, социальные педагоги образовательных учреждений Владимирской области, а также представители Ивановской и Нижегородской областей.

Проводится работа по внедрению новых форм работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних. В образовательных учреждениях открыты 18 областных опытно-экспериментальных площадок, связанных с воспитательной работой, в том числе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На заседании областного Совета по инновационной работе 30 ноября 2012 года было принято решение о закрытии областной опытно-экспериментальной площадки «Психолого-педагогические условия формирования жизнеутверждающих идеалов у детей группы риска». Опыт работы данной площадки предполагается распространять через систему курсовой подготовки в ВИПКРО, семинарские занятия, размещение на сайте ВИПКРО.

Получает развитие работа по созданию служб медиации (примирения) в общеобразовательных учреждениях: в 2012/2013 учебном году они действуют в 37 школах (2011/2012 уч.г. – 21). Около 50 школ планируют создать такие службы в 2013 году. Департаментом образования совместно с ВИПКРО в 2013 г. планируется проведение работы по оказанию информационной и методической помощи образовательным учреждениям в данном направлении деятельности.

В образовательных учреждениях организована работа по информированию учащихся (воспитанников), их родителей (законных представителей) о работе бесплатного детского телефона доверия с единым общероссийским номером «8-800-2000-122», в том числе путём размещения информации на специальных стендах и сайтах. Кроме того, в системе образования 10 муниципальных районов и городских округов действуют 52 телефона доверия (при школах, межшкольных учебных комбинатах, учреждениях дополнительного образования детей, социально-психологических службах при управлениях образования).

С 01 января 2013 года в области началась реализация долгосрочной целевой программы «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции во Владимирской области на 2013-2015 годы», утверждённой постановлением

Губернатора области от 09.08.2012 № 888 (приказ департамента образования от 31.08.2012 № 1040).

В 2012 году в соответствии с долгосрочной целевой программой «Комплексные меры профилактики правонарушений во Владимирской области на 2010-2012 годы», утверждённой постановлением Губернатора области от 12.05.2010 № 572, приобретены комплекты наглядных пособий для оборудования кабинетов (классов) безопасности дорожного движения в образовательных учреждениях Собинского, Юрьев-Польского районов на сумму 100 тыс. руб. и оборудование для укрепления материальной базы Дворца творчества юных г. Владимира, Центра внешкольной работы «Лад» (г. Радужный), Центра дополнительного образования «Исток» (г. Гусь-Хрустальный) на сумму 300 тыс. руб. Кроме того, на предоставление субсидий областного бюджета бюджетам 10 муниципальных образований на выполнение мероприятий муниципальных правоохранительных программ через департамент образования выделено 2965,0 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 28.04.2012 № 441 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексные меры профилактики правонарушений во Владимирской области на 2013-2015 годы» в 2013 году также планируется предоставление субсидий 4 муниципальным образованиям на выполнение мероприятий муниципальных правоохранительных программ в 2287,0 тыс. руб.

В соответствии с Положением о едином банке данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, утверждённым Постановлением Губернатора области от 27.01.2006 № 51, и Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утверждённым областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав 16.10.2008 г., образовательные учреждения участвуют в реализации межведомственных индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящихся в социально опасном положении. На учёте в едином банке данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, находятся 927 учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений (0,8% от общего количества учащихся, 36,0% от количества несовершеннолетних, состоящих на учёте в едином банке данных, 2011 г. – 1070; 0,9%; 36,9%), наибольшая их доля в школах Муромского (2,8%), Ковровского (2,7%), Меленковского (2,6%), Киржачского (2,4%) районов.

Органами и учреждениями системы образования в 2012 г. выявлены и поставлены на учёт в единый банк данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, 60 детей (13,1% от общего количества поставленных на учёт в 2012 г.) в г. Коврове, окр. Муром, Гороховецком, Вязниковском, Ковровском, Кольчугинском, Меленковском, Муромском, Селивановском, Собинском, Юрьев-Польском районах.

В 2012 году на основании п. 2 «в» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в целях повышения эффективности мер по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей был разработан Комплекс мер по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, на 2012-2013 годы (утверждён приказом департамента от 10.10.2012 № 1212), в соответствии с которым, в частности, внесены изменения в постановление Губернатора области от 30.07.2008 № 544 «Об оплате труда работников государственных областных учреждений отрасли образования» в части установления выплат ряду категорий педагогических работников за работу с детьми из социально неблагополучных семей (постановление Губернатора области от 23.01.2013 № 53).

Проводимая органами и учреждениями системы образования области профилактическая работа по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних способствовала снижению в 2012 году количества преступлений, совершённых несовершеннолетними, на 17,3% по сравнению с 2011 г., числа несовершеннолетних, совершивших преступления, – на 16,7%, количества несовершеннолетних, обучающихся в образовательных учреждениях, совершивших преступления, – на 19,2%, удельного веса преступлений, совершённых несовершеннолетними в 2012 году, в общем количестве преступлений – на 0,7%.

Хорошие результаты профилактической работы отмечаются прежде всего в Киржачском (удельный вес преступлений, совершённых несовершеннолетними – 2,0%, снижение количества преступлений, совершённых несовершеннолетними, на 73,5%, уменьшение числа несовершеннолетних, совершивших преступления, на 50%) и Судогодском районах (соответственно – 3,0%, на 70,5%, на 51,9%), г. Владимире (3,0%, на 36,5%, на 20,8%).

В то же время в 2012 году в общем количестве преступлений, совершённых в области, удельный вес подростковой преступности (5,7%) по-прежнему выше, чем в среднем по Российской Федерации (5,1%; 2011 г. – 5,5%) и в областях, входящих в Центральный федеральный округ (4,1%; 2011 г. – 4,2%).

Велика доля преступлений, совершённых несовершеннолетними, в Собинском районе (11,6%), г. Радужный (9,3%), г. Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустальном районе (8,9%), Кольчугинском районе (8,8%). (Приложение № 4)

На особом контроле находятся учащиеся, совершившие преступления и продолжающие обучение в общеобразовательных учреждениях. По состоянию на 31.12.2012 в них обучаются 13 учащихся, осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 5 – вернувшихся из спецучреждений закрытого типа, нет подростков, возвратившихся из воспитательных колоний (2011 год – соответственно 18; 3; 0), из них 72,2% привлечены к занятиям в кружках по интересам и в спортивных секциях.

Сократилось в области также количество учащихся, совершивших правонарушения и поставленных на учёт в ПДН ОВД, – 1022 чел. (0,9%; 2011 г. – 1208; 1,0%), что составляет 35,4% от общего количества несовершеннолетних,

состоящих на учёте в ПДН ОВД (2011 г. – 40,9%). Однако доля таких учащихся по-прежнему велика в Гороховецком, Юрьев-Польском (по 1,8%), Камешковском (1,6%), Собинском (1,5%) районах. (Приложение № 3)

Несмотря на принимаемые меры, в 2012 году зафиксированы 2 случая суицидов среди учащихся общеобразовательных учреждений (г. Владимир, Гусь-Хрустальный район).

В Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Владимирской области в 2012 году были помещены 96 несовершеннолетних, проживающих в области, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности и правонарушения, влекущие административную ответственность (2011 г. – 93), из них 92,7% на момент поступления состояли на учёте в ПДН ОВД (2011 г. – 82,8%). В 2012 году среди доставленных в ЦВСНП было 4 несовершеннолетних, не работающих и не учащихся (2011 г. – 4): по 1 из г. Гусь-Хрустальный, Гусь-Хрустального, Петушинского, Селивановского районов, из которых двоим до 01.01.2013 исполнилось 18 лет (г. Гусь-Хрустальный, Петушинский район).

Исходя из вышеизложенного, п р и к а з ы в а ю:

1. Отделу общего образования (Л.И. Пимкина) организовать проведение областного межведомственного семинара по теме «Межведомственное взаимодействие в работе по предупреждению асоциальных проявлений в детской и молодёжной среде» в Меленковском районе в ноябре 2013 года.

2. ГАОУДПО (повышения квалификации) Владимирской области «Владимирский институт повышения квалификации работников образования имени Л.И. Новиковой» (В.В. Андреева) подготовить рекомендации по работе, связанной с деятельностью служб медиации (примирения) в образовательных учреждениях.

3. Рекомендовать руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования:

3.1. Рассмотреть на совещании руководителей общеобразовательных учреждений материалы данного приказа, определив персональную ответственность за обеспечение выполнения действующего законодательства в части обязательности общего образования, за проведение своевременной индивидуальной работы с подростками «группы риска», неуспевающими и склонными к частым пропускам занятий учащимися.

3.2. Включать в критерии оценки деятельности общеобразовательных учреждений и их руководителей показатели, отражающие результативность работы по профилактике безнадзорности и правонарушений.

3.3. Оказать содействие кафедре теории и методики воспитания ВИПКРО в проведении мониторинга состояния правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях в апреле 2013 года.

3.4. Обеспечивать своевременное повышение квалификации педагогическими работниками образовательных учреждений по вопросам проведения воспитательной работы.

3.5. Принять меры по:

3.5.1. Материальной поддержке педагогических работников за работу с детьми из социально неблагополучных семей.

3.5.2. Организации занятости учащихся, состоящих на учёте в органах и учреждениях профилактики безнадзорности и правонарушений, в учебное и каникулярное время.

3.5.3. Своевременному внесению необходимых изменений в распорядительные акты органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении за общеобразовательными учреждениями территории (микрорайонов).

3.5.4. Сокращению количества общеобразовательных учреждений, осуществляющих учебный процесс во II смену.

3.5.5. Организации занятости учащихся, состоящих на учёте в органах и учреждениях профилактики безнадзорности и правонарушений, в учебное и каникулярное время.

3.6. Продолжить работу по профилактике суицидального поведения и суицидов среди учащихся образовательных учреждений.

3.7. Организовать проведение работы с учащимися и их родителями по информационной безопасности детей.

3.8. Уделять внимание эффективному межведомственному взаимодействию в работе по защите прав детей, по профилактике жестокого обращения с ними.

4. Рекомендовать управления образования администраций Гусь-Хрустального (Д.Ю. Борзенко) и Селивановского районов (Н.С. Горшкова) предоставить в отдел общего образования в срок до 20 февраля 2013 года сведения о несовершеннолетних, не обучавшихся в образовательных учреждениях на момент помещения в ЦВСНП УМВД России по Владимирской области.

5. Рекомендовать управлению образования администрации Меленковского района (Н.Л. Чухмановой) принять меры по подготовке к проведению областного межведомственного семинара по теме «Межведомственное взаимодействие в работе по предупреждению асоциальных проявлений в детской и молодёжной среде» в ноябре 2013 года.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора департамента О.А. Беляеву.

Директор департамента



М.В. Корешков